ПОЛОЖЕНИЕ

о Челябинском городском звене Челябинской областной

территориальной подсистемы единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования Челябинского городского звена Челябинской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций (далее ‑ городское звено).

2. Городское звено объединяет органы управления, силы и средства органов местного самоуправления города Челябинска, организаций, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Городское звено действует на городском и объектовом уровнях.

4. На каждом уровне городского звена создаются:

‑ координационные органы;

‑ постоянно действующие органы управления;

‑ органы повседневного управления;

‑ силы и средства;

‑ резервы финансовых и материальных ресурсов;

‑ системы связи и оповещения органов управления и сил;

‑ системы оповещения населения и чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

5. Координационными органами городского звена являются:

1) на городском уровне ‑ комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) города Челябинска;

2) на объектовом уровне ‑ комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

6. Образование, реорганизация и упразднение КЧС и ОПБ, определение их компетенции, утверждение их руководителей и персонального состава осуществляется соответственно органами местного самоуправления города Челябинска и организациями.

КЧС и ОПБ органов местного самоуправления города Челябинска и организаций возглавляют соответственно руководители указанных органов или их заместители.

7. Постоянно действующими органами управления городского звена является:

1) на городском уровне ‑ Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения города Челябинска;

2) на объектовом уровне ‑ структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления городского звена определяются положениями о них.

8. Органами повседневного управления городского звена является:

1) на городском уровне ‑ муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба – 112 города Челябинска» (далее ‑ МКУ «ЕДДС-112»);

2) на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы организаций.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления городского звена определяются положениями о них.

 9. Размещение органов управления городского звена в зависимости от обстановки осуществляется со стационарных или подвижных пунктов управления, оснащенных техническими системами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

10. К силам и средствам городского звена относятся специально подготовленные силы и средства Администрации города Челябинска, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства спасательных служб гражданской обороны города Челябинска привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера на основании муниципального правового акта Администрации города Челябинска.

11. В состав сил и средств каждого уровня городского звена входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, создаваемые Администрацией города Челябинска и организациями, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяется Администрацией города Челябинска, организациями исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

12. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории города Челябинска осуществляет Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения города Челябинска.

13. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Челябинска осуществляется:

1) в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций города Челябинска и организаций;

2) в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, не подведомственных Администрации города Челябинска;

3) по решению Администрации города Челябинска, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Челябинска под руководством Управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения города Челябинска.

14. Подготовка работников органов местного самоуправления города Челябинска и организаций, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления городского звена, организуется в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт гражданской безопасности» и учебно-методическом центре областного государственного казенного учреждения «Центр гражданской обороны».

15. Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий Управлением по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения города Челябинска, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Челябинска, создающими спасательные службы гражданской обороны города Челябинска, и организациями, создающими указанные службы и формирования.

16. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Челябинска создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов города Челябинска.

Порядок создания, использования и восполнения резервов, финансовых и материальных ресурсов определяется муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления города Челябинска и локальными актами организаций.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением осуществляется создающим их органом.

Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Администрации города Челябинска осуществляется в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами города Челябинска.

17. Управление городским звеном осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил единой системы.

 18. Информационное обеспечение в городском звене осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используется единый номер вызова экстренных оперативных служб «112».

 Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется Администрацией города Челябинска и организациями в порядке, установленном действующим законодательством.

19. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках городского звена осуществляется на основе планов действий Администрации города Челябинска и организаций.

20. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций органы управления и силы городского звена функционируют в режиме повседневной деятельности.

Правовым актом Администрации города Челябинска, решением руководителей организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил городского звена может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

1) режим повышенной готовности ‑ при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

2) режим чрезвычайной ситуации ‑ при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

21. Правовым актом Администрации города Челябинска, решением руководителей организаций о введении для соответствующих органов управления и сил городского звена режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

1) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

2) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

3) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

4) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

5) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Администрация города Челябинска, руководители организаций информируют население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил городского звена, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

22. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, Администрация города Челябинска, руководители организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил городского звена.

23. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами городского звена, являются:

1) в режиме повседневной деятельности:

‑ изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

‑ сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения города Челябинска и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

‑ разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

‑ планирование действий органов управления и сил городского звена, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

‑ подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе при получении сигналов экстренного оповещения;

‑ пропаганда знаний в области защиты населения города Челябинска и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

‑ руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

‑ проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения города Челябинска и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

‑ осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

‑ проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения города Челябинска, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

‑ ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

2) в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

‑ введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил городского звена на стационарных пунктах управления;

‑ непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам городского звена данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

‑ принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

‑ уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

‑ приведение при необходимости сил и средств городского звена в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

‑ восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

‑ проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

‑ непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

‑ оповещение руководителей органов местного самоуправления города Челябинска и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

‑ проведение мероприятий по защите населения города Челябинска и территорий от чрезвычайных ситуаций;

‑ организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств городского звена, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

‑ непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

‑ организация и поддержание непрерывного взаимодействия органов местного самоуправления города Челябинска с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Челябинской области и организациями по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

‑ проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения города Челябинска в чрезвычайных ситуациях.

24. При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «а» статьи 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», для органов управления и сил городского звена устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «б» указанной статьи, ‑ режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы городского звена функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления города Челябинска и организаций.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения города Челябинска и требующих принятия дополнительных мер по защите населения Челябинска и территорий от чрезвычайной ситуации, в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 4.1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее ‑ уровень реагирования):

‑ объектовый уровень реагирования;

‑ местный уровень реагирования.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил городского звена Администрация города Челябинска или руководитель организации могут определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и принимать дополнительные меры по защите населения города Челябинска и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с пунктом 5 статьи 4.1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации готовит для Администрации города Челябинска или руководителя организации предложения по принятию дополнительных мер по ограничению доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации.

Порядок реализации и отмены указанных дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, Администрацией города Челябинска или руководителем организации отменяются установленные уровни реагирования.

25. Ликвидация чрезвычайных ситуаций:

‑ локального характера осуществляется силами и средствами организации;

‑ муниципального характера осуществляется силами и средствами органов Администрации города Челябинска.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

26. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами местного самоуправления города Челябинска, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органами исполнительной власти Челябинской области, органами местного самоуправления города Челябинска и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

27. Финансовое обеспечение функционирования городского звена и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Челябинской области.

Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Начальник Управления

по обеспечению безопасности

жизнедеятельности населения города Челябинска А. В. Рымарев