Главное управление Министерства Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Челябинской области
(Главное управление МЧС России
по Челябинской области)

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Главного управления
МЧС России по Челябинской области
генерал-майор внутренней службы

Ю.Н. Буренко

«___» _____ 2021 г. №

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по предоставлению населению защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны

Челябинск 2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование разделов	стр.
1.	Аннотация	3
2.	Общие положения	3
3.	Основные понятия и термины	4
4.	Обеспечение населения защитными сооружениями и иными объектами гражданской обороны	5
5.	Создание защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны	7
6.	Учёт защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны	8
7.	Список используемой литературы	10
8.	Приложение	11

Аннотация

Настоящие рекомендации разработаны в соответствии с требованиями:

Федерального закона от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

Постановления Правительства РФ от 29.11.1999 №1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;

Приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»;

Приказа МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»;

Приказа МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

СП 165.1325800.2014 (актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны»);

СП 88.13330.2014 (актуализированная редакция СНиП II-II-77* «Защитные сооружения гражданской обороны»);

Методические рекомендации разработаны с целью обеспечения единого подхода территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Челябинской области и организаций к организации мероприятий по обеспечению населения защитными сооружениями и иными объектами гражданской обороны, порядка их создания и учета.

Методические рекомендации предназначены для использования Главным управлением МЧС России по Челябинской области, структурными подразделениями (работниками) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Челябинской области, органов местного самоуправления, организаций (независимо от их организационно-правовой формы).

Общие положения

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является одной из важнейших функций государства при обеспечении национальной безопасности и устойчивого развития страны.

Обеспечение населения защитными сооружениями и иными объектами гражданской обороны представляет комплекс правовых, организационных, инженерно-технических, строительных, санитарно-гигиенических и других мероприятий, направленных на обеспечение населения средствами коллективной защиты, а также обеспечение радиационной, химической биологической защиты населения при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

К объектам гражданской обороны относятся:

- защитные сооружения гражданской обороны;
- специализированные складские помещения (места хранения);

- санитарно-обмывочные пункты;
- станции обеззараживания одежды;
- станции обеззараживания техники;
- иные объекты гражданской обороны.

Создание фонда защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны осуществляется согласно требованиям норм проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны и в соответствии с «Порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. №1309.

Основные понятия и термины

Защитное сооружение гражданской обороны (далее - ЗСГО) - специальное сооружение, предназначенное для защиты населения, личного состава сил гражданской обороны, а также техники и имущества гражданской обороны от воздействий средств нападения противника.

Убежище - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно-химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах.

Противорадиационное укрытие (далее - ПРУ) - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени.

Укрытие - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Заглубленные и другие помещения подземного пространства (далее - ЗППП) - помещения с отметкой пола ниже планировочной отметки земли.

Специализированное складское помещение (место хранения) - помещение, предназначенное для хранения, размещенного в нем имущества гражданской обороны и выдачи его в установленном порядке.

Санитарно-обмывочный пункт (далее - СОП) - комплекс помещений, технических и материальных средств, предназначенных для смены одежды, обуви, санитарной обработки населения, контроля радиоактивного заражения (загрязнения) кожных покровов, средств индивидуальной защиты, специальной и личной одежды людей.

Станция обеззараживания одежды (далее - СОО) - комплекс помещений, технических и материальных средств, предназначенных для специальной обработки одежды, обуви, а также для пропитки одежды защитными составами.

Станция обеззараживания техники (далее - СОТ) - комплекс помещений,

технических и материальных средств, предназначенных для специальной обработки подвижного состава транспорта.

Иные объекты гражданской обороны - объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне, в том числе для санитарной обработки людей и животных, дезактивации дорог, зданий и сооружений, специальной обработки одежды, транспортных средств и других неотложных работ.

Обеспечение населения защитными сооружениями и иными объектами гражданской обороны

ЗСГО подразделяются на убежища, ПРУ и укрытия. Нормативные требования к ЗСГО изложены в СНиП II - 11 - 77 «Защитные сооружения гражданской обороны» и СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны».

Убежища создаются:

для максимальной по численности работающей в военное время смены работников организации, имеющей мобилизационное задание (заказ) (далее - наибольшая работающая смена организации) и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места её расположения, а также для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, за исключением наибольшей работающей смены метрополитена, обеспечивающего прием и укрытие населения в сооружениях метрополитена, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, и медицинского персонала, обслуживающего нетранспортабельных больных;

для работников максимальной по численности работающей в мирное время смены организации, эксплуатирующей ядерные установки (атомные станции), включая работников организации, обеспечивающей её функционирование и жизнедеятельность и находящейся на её территории в пределах периметра защищенной зоны.

Убежища следует проектировать двойного назначения и применять в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного времени для защиты укрываемых:

- от действия воздушной ударной волны (в том числе при косвенном действии ядерных средств поражения) с избыточным давлением для убежищ $\Delta P_ф$ = 100 кПа (1 кгс/см^2), для убежищ в границах проектной застройки атомных электростанций $\Delta P_ф$ = 200 кПа (2 кгс/см^2) и убежищ размещаемых в подземных сооружениях метрополитенов линий глубокого заложения $\Delta P_ф$ = 300 кПа (3 кгс/см^2), линий мелкого заложения $\Delta P_ф$ = 100 кПа (1 кгс/см^2);
- от местного и общего действий обычных средств поражения (удара и взрыва фугасных боеприпасов);
- от действия отравляющих веществ, радиоактивных веществ и бактериальных средств;
- от действия проникающей радиации со степенью ослабления, равной 1000 для $\Delta P_ф$ = 100 кПа (1 кгс/см^2) и 5000 для $\Delta P_ф$ = 200 кПа (2 кгс/см^2).

Продолжительность непрерывного пребывания укрываемых в убежищах составляет 48 часов.

ПРУ создаются:

для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения) за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне;

для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

ПРУ следует проектировать двойного назначения для обеспечения защиты укрываемых:

- от действия воздушной ударной волны (в том числе при косвенном действии ядерных средств поражения) с избыточным давлением до ΔРф = 20 кПа (0,2 кгс/см2);
- от действия радиации внешнего облучения со степенью ослабления, равной 500;
- от действия проникающей радиации.

Продолжительность непрерывного пребывания укрываемых в ПРУ составляет 48 часов.

Укрытия создаются:

для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения);

для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

Укрытие следует проектировать двойного назначения для защиты укрываемых:

- от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения;
- от поражения обломками строительных конструкций от обрушения вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Продолжительность непрерывного пребывания укрываемых в укрытиях 12 часов.

Время приведения в готовность ЗСГО для приема укрываемых не должно превышать 24 ч. ЗСГО расположенные в зонах возможного радиоактивного загрязнения и возможного химического заражения следует содержать в готовности к немедленному приему укрываемых.

Для укрытия населения используются имеющиеся ЗСГО и (или) приспосабливаются под ЗСГО в период мобилизации и в военное время заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства, включая метрополитены *(Приложение)*.

Для защиты населения в военное время и при необходимости в чрезвычайных

ситуациях природного и техногенного характера следует предусматривать необходимое количество ЗСГО.

ЗСГО должны обеспечивать защиту укрываемых от косвенного действия ядерных средств поражения, а также действия обычных средств поражения и могут использоваться в мирное время для хозяйственных нужд и обслуживания населения.

Санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и техники и иные объекты гражданской обороны создаются для обеспечения радиационной, химической, биологической и медицинской защиты и первоочередного жизнеобеспечения населения, санитарной обработки людей и животных, дезактивации дорог, зданий и сооружений, специальной обработки одежды и транспортных средств.

Специализированные складские помещения (места хранения) создаются для хранения средств индивидуальной и медицинской защиты, приборов радиационной и химической разведки, радиационного контроля и другого имущества гражданской обороны.

Органы местного самоуправления на соответствующих территориях с учётом возможной обстановки, которая может сложиться при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а так же при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера определяют общую потребность в СОП, СОО, СОТ и других объекта гражданской обороны, определяют организации на базе которых они создаются, а так же порядок их функционирования и обеспечения в соответствии с методическими рекомендациями и действующим законодательством.

Создание защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны

Обязанности по созданию ЗСГО возложены на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления на соответствующих территориях и организации в рамках имеющихся полномочий.

Создание объектов гражданской обороны в мирное время осуществляется на основании планов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и согласованных с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Накопление необходимого количества защитных сооружений следует осуществлять заблаговременно, в мирное время, путем:

строительства защитных сооружений;

сохранения защитных свойств и поддержания в исправности систем жизнеобеспечения существующих защитных сооружений, и обеспечения их готовности к приему укрываемых;

приспособления под защитные сооружения вновь строящихся и существующих отдельно стоящих заглубленных сооружений различного назначения;

приспособления для защиты населения подземных горных выработок, естественных пещер и других подземных полостей;

приспособления в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом реализации опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, наличия защитных сооружений и планируемых мероприятий по гражданской обороне и защите населения;

приобретения и монтажа блок-модулей;

приспособления под защитные сооружения помещений в подвальных помещениях, цокольных и надземных этажах существующих и вновь строящихся зданий и сооружений или возведения отдельно стоящих возвышающихся защитных сооружений.

В границах зоны возможного радиоактивного загрязнения или возможного химического заражения для санитарной обработки населения, обеззараживания одежды и специальной обработки (обеззараживания) техники (подвижного состава автотранспорта), подвергшихся в военное время, а также при чрезвычайных ситуациях радиоактивному загрязнению и (или) химическому заражению, следует приспосабливать следующие вновь строящиеся, реконструируемые или технически перевооружаемые объекты коммунально-бытового назначения, независимо от форм их собственности и ведомственной принадлежности, которые по решению уполномоченного федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации признаны продолжающими работу в военное время и (или) имеющие мобилизационное задание (заказ) и (или) обеспечивающие жизнедеятельность территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне:

для санитарной обработки населения - банно-прачечные комбинаты и спортивно-оздоровительные комплексы;

для обеззараживания одежды - предприятия стирки и химической чистки белья (одежды);

для специальной обработки (обеззараживания) техники (подвижного состава автотранспорта) - посты мойки и уборки подвижного состава автотранспорта.

Приспособление должны осуществлять в соответствии со СП 94.13330.2016

В мирное время объекты гражданской обороны в установленном порядке могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Учёт защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны

Учёт ЗСГО ведется в федеральных органах исполнительной власти, территориальных органах МЧС России, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления (независимо от форм собственности ЗСГО), а также в организациях, имеющих на балансе ЗСГО, в журнале учета ЗСГО.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления на соответствующих территориях и организации в пределах своей компетенции, определяют общую потребность, создают, сохраняют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию существующие объекты гражданской обороны. Осуществляют контроль за созданием объектов гражданской обороны и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию.

Документальным основанием для ведения учёта ЗСГО является паспорт ЗСГО, в котором указываются его основные технические характеристики и перечень оборудования систем жизнеобеспечения. Обязательными приложениями к паспорту ЗСГО являются копии поэтажных планов и экспликаций помещений объекта гражданской обороны, согласованные и заверенные органами технической инвентаризации, организацией - балансодержателем ЗС ГО и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Паспорт ЗСГО оформляется в трех экземплярах:

- 1 экз. находится в ЗСГО;
- 2 экз. - в службе ЗСГО объекта;
- 3 экз. - в органе управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города (района).

Паспорт ЗСГО оформляется в следующих случаях:

- после ввода ЗСГО в эксплуатацию;
- при изменении типа ЗСГО;
- при отсутствии паспорта ЗСГО по итогам инвентаризации ЗСГО после его закрепления за эксплуатирующей организацией.

При отсутствии паспорта ЗСГО основанием для учёта ЗСГО являются проектная и техническая документация, объемно-планировочные, конструктивные решения, наличие специального инженерно-технического оборудования, позволяющие сделать вывод о принадлежности помещения к ЗС ГО.

В целях выполнения требований по учёту ЗСГО:

- федеральные органы исполнительной власти должны иметь в наличии журнал учёта ЗСГО находящихся в их ведении и ведении подведомственных организаций;
- орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на который возложены полномочия по ведению учёта существующих и создаваемых ЗСГО должен иметь в наличии журнал учёта ЗСГО расположенных на территории субъекта Российской Федерации, независимо от форм собственности ЗСГО;
- органы местного самоуправления должны иметь в наличии журнал учёта ЗСГО и паспорта ЗСГО расположенных на территории муниципального образования, независимо от форм собственности;
- организации должны иметь в наличии журнал учёта ЗСГО и паспорта ЗСГО закрепленных за организацией.

Инвентарные номера ЗСГО присваиваются Главным управлением МЧС России по Челябинской области в соответствии с нумерацией объектов, установленной на территории Челябинской области. Пример инвентарного номера: № 74/020-33.

Для присвоения инвентарных номеров организации представляют в Главное управление МЧС России по Челябинской области данные о месте расположения

ЗСГО и копии паспортов ЗСГО оформленные в соответствии с требованиями законодательства по гражданской обороне Российской Федерации.

Список используемой литературы

1. Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
2. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
3. Постановление Правительства РФ от 29.11.1999 №1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»;
4. Приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»;
5. Приказ МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»;
6. Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;
7. СП 165.1325800.2014 (актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны»);
8. СП 88.13330.2014 (актуализированная редакция СНиП II-II-77* «Защитные сооружения гражданской обороны»);
9. Закон Челябинской области от 29.11.2019 №48-ЗО «О регулировании отношений в области гражданской обороны в Челябинской области».

Заместитель начальника
Главного управления
(по гражданской обороне
и защите населения) А.В. Захаров

Приложение

Порядок
организации обеспечения защитными сооружениями гражданской обороны (средствами коллективной защиты) населения на территории Челябинской области

Средства коллективной защиты	Радиус сбора укрываемых	Время приведения ЗСГО (СКЗ) в готовность	Категории населения, подлежащего обеспечению защитными сооружениями гражданской обороны (средствами коллективной защиты) на территории:		
			города - Челябинск, Магнитогорск, Копейск, Миасс, Златоуст, Коркино, Троицк	города - Озерск, Трехгорный, Снежинск, Касли, Кыштым,	городских округов и муниципальных районов Челябинской области
убежища	Не более 1000м.	Не более 24 часов (в зонах возможного химического заражения ЗСГО должны содержаться в готовности к немедленному приему укрываемых)	Наибольшая работающая смена организаций, работающей в военное время, имеющей мобилизационное задание (заказ) и отнесенной к категории ОВ по ГО, а также для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к 1 или 2 категории по ГО и расположенной на территории, отнесенной к группе по ГО;	Наибольшая рабочая смена организаций, работающей в военное время, имеющей мобилизационное задание (заказ) и отнесенной к категории ОВ по ГО, а также для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к 1 или 2 категории по ГО и расположенной на территории, отнесенной к группе по ГО; Наибольшая работающая в мирное время смена организации, эксплуатирующей ядерные установки (атомные станции), включая работников организации, обеспечивающей ее функционирование и жизнедеятельность и находящейся на ее территории в пределах периметра защищенной зоны.	Наибольшая работающая смена организаций, работающей в военное время, имеющей мобилизационное задание (заказ) и отнесенной к категории ОВ по ГО.
ПРУ	Не более 1000м.			Нетранспортабельные больные и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения).	Наибольшая работающей смена организации, отнесенной к 1 или 2 категории по ГО, расположенной в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения) за пределами территории, отнесенной к группе по ГО

Средства коллективной защиты	Радиус сбора укрываемых	Время приведения ЗСГО (СКЗ) в готовность	Категории населения, подлежащего обеспечению защитными сооружениями гражданской обороны (средствами коллективной защиты) на территории:		
			города - Челябинск, Магнитогорск, Копейск, Миасс, Златоуст, Коркино, Троицк	города - Озерск, Трехгорный, Снежинск, Касли, Кыштым,	городских округов и муниципальных районов Челябинской области
укрытия	Не более 1000м.	Не более 24 часов (в зонах возможного химического заражения ЗСГО должны содержаться в готовности к немедленному приему укрываемых)	Нетранспортабельные больные и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном на территории, отнесенной к группе по ГО, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения).		Наибольшая работающая смены организации, отнесенной к 1 или 2 категории по ГО, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по ГО, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения)
заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства, включая метрополитены.	Не более 1000м.		Население, проживающее на территории муниципальных образований.	Население, проживающее на территории муниципальных образований.	Население, проживающее на территории муниципальных образований; Население, эвакуируемое из зон возможной опасности.